

Памфилова, Э. На старт, внимание: Элла Памфилова о начале избирательной кампании, подготовке к выборам в новых регионах и новеллах законодательства / Э. Памфилова; [беседовала] Г. Миславская. – Текст: непосредственный, электронный // Российская газета. – 2023. – №129 (15 июня). – С. 7 : фот. - (Акценты. Эксклюзив). – Электрон. загл. ресурса: **Выборы-2023: Элла Памфилова - о начале избирательной кампании и подготовке к голосованию в новых регионах.** – URL: <https://rg.ru/2023/06/15/na-start-vnimanie.html>. - Дата публикации: 15.06.2023.

Выборы-2023: Элла Памфилова - о начале избирательной кампании и подготовке к голосованию в новых регионах

Галина Мисливская

Почти все российские регионы, в которых в единый день голосования, 10 сентября, запланированы выборы, начали подготовку к голосованию. Разрешения выйти на старт ожидают новые субъекты - для них предусмотрены дополнительные процедуры. Какими будут выборы-2023, чем они похожи и не похожи на кампании прошлых лет, как ЦИК России готовится к президентским выборам 2024 года, рассказала "Российской газете" председатель комиссии Элла Памфилова.



Элла Памфилова: Бойцы в зоне СВО смогут проголосовать на выборах, которые проходят в их регионах. / ЦИК России

Образ выборов-2023

Элла Александровна, 14 июня были назначены дополнительные выборы депутатов Государственной Думы в четырех одномандатных округах. В субъектах идут назначения региональных и муниципальных выборов. Каков в целом масштаб предстоящего единого дня голосования?

Элла Памфилова: 10 сентября состоится выборы различного уровня в 85 субъектах Российской Федерации. На данный момент не запланированы выборы в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, городе Санкт-Петербурге и Ямало-Ненецком автономном округе. При этом избиратели автономного округа все же придут на участки и будут голосовать на выборах губернатора Тюменской области, так как ЯНАО является частью сложносоставного субъекта. Кроме того, не исключено, что и в других регионах будут назначены досрочные выборы.

Поэтому масштаб, как обычно, впечатляющий. Всего - более 4 тыс. кампаний, в которых могут принять участие порядка 65 млн человек.

Существенных различий между тем, как организованы выборы в ЛНР и, предположим, в Ярославской области, быть не должно. Именно к этому мы стремимся

Уже стало мемом мнение о том, что каждые выборы в России проходят по новым правилам. Этот год не исключение. Как вы относитесь к такой подвижности избирательного законодательства?

Элла Памфилова: В наше время трудно себе представить жизнь без современных и удобных гаджетов. Вот скажите, пожалуйста, у вас есть смартфон?

Да, конечно.

Элла Памфилова: У меня тоже. И постоянно наш мобильный телефон предлагает нам обновить используемые приложения. Он это делает не для того, чтобы нас запутать или ввести в заблуждение, а для того, чтобы улучшить и осовременить работу этих программ, снизить количество ошибок в них.

То же самое происходит и с избирательным процессом, поскольку сама жизнь предполагает постоянное развитие. Возьмем, к примеру, упразднение открепительных удостоверений. Эта форма на практике не применяется довольно

давно, поскольку все уже привыкли пользоваться рожденным в недрах ЦИК механизмом "Мобильный избиратель", который работает с 2017 года.

С его помощью избирателю уже не нужно сначала посещать свой участок по месту прописки, чтобы получить удостоверение и ехать потом обратно через весь город или даже страну на другой участок голосовать. Естественно, что человеку удобнее подать заявление через интернет или ближайший МФЦ и уже в день голосования спокойно прийти на удобный для себя участок.

Кроме того, в последние годы по нашей же инициативе стремительно развивается дистанционное электронное голосование, которое тоже с каждым годом пользуется все большим спросом у избирателей, поскольку как раз на основе "Мобильного избирателя" позволяет снимать все временные и пространственные барьеры.

И, конечно, законодатель просто не мог не отреагировать на эти изменения.

Или если взять поправки, которые касаются голосования в регионах, где введено военное положение. В первую очередь они рассчитаны на то, чтобы предоставить жителям новых субъектов РФ и военнослужащим возможность проголосовать на выборах, даже если они находятся в зоне СВО, но считают для себя очень важным влиять на формирование органов власти путем участия в голосовании.

В данном случае мы точно знаем, что для многих жителей новых регионов очень важно принять участие в выборах, чтобы осенью у них были полностью сформированы органы власти. И законодатель таким образом пошел им навстречу.

Подытожу: изменения в избирательное законодательство вносятся именно в связи с требованием времени и запросами наших избирателей, расширяя их права и возможности, а не ограничивая их.

Один, два, три

Ближе к избирательной кампании вновь поднимается вопрос о целесообразности многодневного голосования. Какова ваша позиция по этому вопросу?

Элла Памфилова: Многодневное голосование изначально предлагалось в первую очередь как мера защиты наших граждан от коронавирусной инфекции, но все последующие выборы показали, что многодневное голосование оказалось очень востребованным у наших граждан, этот формат подавляющему большинству избирателей пришелся по душе по многим причинам, что и подтверждают многочисленные социологические опросы.

При этом напомню, что ЦИК России принимает решение о применении многодневного голосования только на федеральных выборах. В ходе же региональных кампаний выбор формата голосования остается за самими субъектами.

В единый день голосования 2022 года голосование в течение нескольких дней проводилось в 50 регионах, а однодневный формат применялся в 32 субъектах. Мы посмотрели практику. В целом она была успешной.

Да, при многодневном голосовании существенно возрастает нагрузка на членов комиссий, появляется необходимость разведения учебного и избирательного процессов. Это неоспоримый факт, но, усложняя в данном случае работу членам избирательных комиссий, мы тем самым упрощаем процедуры и расширяем возможности и доступность самого голосования для наших избирателей, поскольку именно на обеспечение их избирательных прав мы и работаем. При этом мы не забываем и о наших коллегах - членах избирательных комиссий, и многочисленные наши новации, направленные на создание лучших условий для всех участников избирательного процесса, в том числе также во многом облегчают их очень нелегкий труд.

Словом, одно-, двух-, трехдневное голосование прочно вошло в нашу жизнь при проведении выборов, поскольку полностью отвечает запросам и потребностям наших избирателей.

Что нового

Понятно, что большое внимание в этом году будет приковано к выборам в новых регионах, где действует военное положение. Чем они будут похожи и не похожи на избирательные кампании в других субъектах Федерации?

Элла Памфилова: Замечу, что избирательное законодательство у нас распространяется на всю территорию страны, поэтому существенных правовых и процедурных различий между тем, как должны быть организованы выборы в Луганской Народной Республике или, предположим, Ярославской области, быть не должно. Именно к этому мы и стремимся.

Как я уже говорила, весной были приняты поправки в законодательство, позволяющие проводить выборы в регионах, где введено военное положение. Законодатель предоставил полномочия по принятию решения о проведении выборов в этих регионах Центральной избирательной комиссии - при обязательном согласовании его с Минобороны и ФСБ. Это решение возможно только при условии обращения в ЦИК высших должностных лиц этих регионов. Соответствующие обращения мы уже получили из всех четырех субъектов. Мы прекрасно осознаем степень своей ответственности, понимая, насколько непросто сейчас процесс организации голосования в новых субъектах, но уверена, что вместе с нашими коллегами из этих субъектов мы справимся.

Сейчас полным ходом идет интеграция избирательной системы новых регионов в нашу общую систему. В новых субъектах РФ создаются комплексы средств автоматизации (КСА) ГАС "Выборы" региональных избирательных комиссий четырех субъектов и территориальных избирательных комиссий, в течение года идет их интенсивное обучение, а в ближайшие недели начнется и обучение членов сформированных участковых комиссий. Мы стараемся вести работу, с одной стороны, быстро и динамично, но с другой - аккуратно и качественно, чтобы новые регионы подошли к своим первым выборам во всеоружии.

К нам также поступает много вопросов по поводу голосования военнослужащих, которые находятся в зоне СВО, но прописаны в других субъектах. И новые поправки как раз предусматривают создание региональными комиссиями экстерриториальных участков на территории других субъектов РФ.

Создание экстерриториальных участков даст возможность военнослужащим реализовать свое активное избирательное право на выборах в органы государственной власти. Мы отработали все технологические процессы с избирательными комиссиями субъектов, где в сентябре запланированы выборы в органы государственной власти и чьи избиратели находятся в зоне СВО. Если вы думаете, что военнослужащим, особенно находящимся в зоне боевых действий, сейчас не до выборов, то вы ошибаетесь.

Нашим бойцам не все равно, кто будет избран, например, глава региона, и как это повлияет на жизнь их семей и детей, как будут решаться социальные и другие жизненно важные вопросы.

Могу заверить, что в случае принятия решения о проведении выборов в новых субъектах, голосование будет организовано только в тех местах, где не будет дополнительных рисков для жизни и здоровья как военнослужащих, так и членов участковых комиссий. Здоровье и безопасность граждан для нас превыше всего!

Глас да глаз

А что с наблюдателями? Федеральная кампания в этом году есть (довыборы в Госдуму по четырем округам), будут ли наблюдатели из-за рубежа? Если да, то откуда?

Элла Памфилова: Приглашение иностранных наблюдателей на дополнительные выборы депутатов Госдумы российским законодательством не предусмотрено. Международные договоры предусматривают их присутствие только на больших федеральных кампаниях, будь то основные выборы депутатов Госдумы или выборы президента России.

Однако бывают случаи, когда на наши выборы приезжают различные международные эксперты, которые официально не имеют статус наблюдателей.

Мы им всячески помогаем, оказываем теплый и радушный прием, приглашаем к нам в информационный центр, где они могут поделиться впечатлениями.

Если же говорить конкретно о предстоящем едином дне голосования, то приглашением различного рода иностранных экспертов занимаемся не мы.

Поэтому информацией о том, приедут ли они и в каком количестве, ЦИК пока не располагает, но думаю, что интерес к нашим выборам в этом году у экспертов будет немалый.

Как строятся отношения с БДИПЧ ОБСЕ в последние годы? Есть ли у них интерес наблюдать за российскими выборами? Есть ли у России желание знать мнение этой организации о соблюдении избирательных норм на наших выборах?

Элла Памфилова: Напомню, что перед выборами депутатов Госдумы 2021 года БДИПЧ ОБСЕ направило нам письмо о желании направить миссию наблюдателей в Россию и попросило квоту в 500 человек. В тот момент, в разгар пандемии коронавируса, мы пошли им навстречу, но в связи с санитарно-эпидемиологическими условиями были вынуждены сократить их заявку до 50 наблюдателей. И эта квота была самой большой среди всех приглашенных международных организаций.

Учитывая то количество наблюдателей, которое они направляли в период пандемии, эта квота была сопоставима с их делегациями на выборах в других странах, в том числе в США. Однако они ожидаемо состроили "кислую мину" и показательно отказались от направления миссии.

Ни для кого не секрет, что зависимость ОБСЕ от коалиции западных стран, которые "назначили" Россию своим врагом, в последнее время приняла уже просто неприличные формы, скрывать которые, как раньше, уже не удастся.

При этом им не нужны никакие объективные данные - в любом случае БДИПЧ ОБСЕ будет работать на дискредитацию выборов в нашей стране, исходя из тех "указаний", которые получают "сверху".

Выборы в "цифре"

Дистанционное электронное голосование (ДЭГ) в этом году применяется шире, чем раньше. Каков ваш прогноз на президентские выборы? Удастся ли подключить все субъекты?

Элла Памфилова: На прошлой неделе мы на заседании ЦИК утвердили перечень регионов, которые смогут применить ДЭГ на предстоящих в сентябре выборах. Из 31 поступившей заявки мы одобрили 24.

В этом году дистанционное электронное голосование будет существенно отличаться от предыдущего опыта. Во-первых, у нас 18 регионов-новичков, которые ранее никогда ДЭГ не применяли. Во-вторых, беспрецедентный охват онлайн-голосования - целых 25 субъектов, если плюсовать Москву. В-третьих, впервые ДЭГ будет проводиться в пяти часовых поясах, и его итоги подведут отдельно по каждому часовому поясу.

В-четвертых, число потенциальных участников онлайн-голосования (включая Москву) уже превышает 20 млн человек. В-пятых, оно охватит более 300 избирательных кампаний разного уровня, а количество видов бюллетеней для голосования превысит 1250.

Таким образом, у избирателей практически каждого четвертого субъекта - от Камчатки до Калининграда - появляется дополнительная возможность выбора способа голосования на предстоящих выборах: традиционного или с помощью ДЭГ. Хочу особенно подчеркнуть, что мы предоставляем право выбора избирателю, каким образом ему будет удобнее проголосовать, и ни в коем случае внедрение всех современных технологий не противоречит, а, наоборот, позволяет осовременивать и традиционное голосование непосредственно на избирательных участках. Два вида голосования - традиционное и дистанционно-электронное - будут развиваться параллельно, дополняя друг друга и, еще раз повторюсь, расширяя возможности наших избирателей.

Что же касается президентской кампании, то мы сначала подведем итоги применения системы ДЭГ на выборах в сентябре, оценим все плюсы и минусы опыта каждого региона. После чего примем решение о том, сколько субъектов смогут применить онлайн-голосование и на выборах президента.

Мы исходим из того, что ДЭГ на президентских выборах будут использовать только те регионы, которые уже имели такой опыт в ходе предыдущих кампаний.

И еще вопрос о президентской кампании. После ЕДГ времени до нее останется совсем немного. Вы уже готовитесь?

Элла Памфилова: Несмотря на то что официальный старт президентской кампании будет дан примерно в середине декабря (выборы президента России назначаются Советом Федерации не ранее чем за 100 и не позднее чем за 90 дней до дня голосования), мы, естественно, совершенствуя и развивая избирательные механизмы, процедуры и технологии, фактически уже сейчас закладываем фундамент проведения президентской избирательной кампании по всем аспектам, развитие которых входит в нашу компетенцию.

Мы прекрасно осознаем, что предстоящие выборы президента России в нынешних условиях - важнейшее политическое событие не только для нашей страны, но и для всего мира. К ним будет приковано пристальное внимание со стороны всех: и партнеров, и недругов, и откровенных врагов, поскольку эти выборы определяют судьбу России, да и не только России, - на много лет вперед.

Именно поэтому мы сейчас ведем кропотливую работу по подготовке всех баз: технической, цифровой, методологической, организационной и кадровой.

Напомню, что у нас в этом году будут сформированы новые составы участковых комиссий в 87 субъектах. И для нас сейчас главная задача - обучить их к предстоящему единому дню голосования, который важен и сам по себе, но в то же время является ключевым этапом в подготовке к выборам президента.

Кроме того, к президентским выборам мы планируем использовать новую цифровую платформу, которая заменит нашу заслуженную ГАС "Выборы". Хочу всех заверить, что новый цифровой аналог ГАС "Выборы", так же, как и действующий, будет полностью автономен от глобальной Сети, что всегда являлось и в дальнейшем будет являться залогом ее неуязвимости от разного рода внешних воздействий. Новая цифровая платформа будет полностью функционировать на отечественном программном обеспечении.

Большое внимание мы уделяем и информационно-разъяснительной работе. В этом году современная избирательная система России отмечает свое 30-летие. Понятно, что это лишь часть большого пути. На самом деле выборные традиции в Российском государстве и основы народовластия зародились еще в 862 году, когда в Великом Новгороде на великое княжение на вечевом собрании был призван Рюрик.

И в этот юбилейный год мы решили сделать большой упор именно на просветительскую работу. Например, с начала года мы в наших социальных сетях ведем рубрику "Исторический календарь", которая рассказывает об интересных фактах из истории выборов и избирательной системы. В наших планах есть и организация выставок с архивными фотокадрами и плакатами, и многое другое. Но все секреты я пока раскрывать не буду.

В наше время именно информационная составляющая играет важнейшую роль. Поскольку сейчас идет битва не только за территории, но и за умы и сердца наших граждан, за наше молодое и будущее поколение. И мы должны правдиво, в простых интересных формах рассказывать людям, что из себя представляет современная избирательная система, какие возникают новые возможности у наших избирателей и какие у нашего общества есть механизмы контроля за тем, как проходят выборы.

Мы понимаем всю меру своей ответственности, понимаем, что нам предстоит держать серьезный ответ перед гражданами нашей страны, поэтому делаем все возможное, чтобы предстоящие выборы президента России были достойны нашей великой страны!

